

Aan: Gemeenteraden van de gemeenten Aalten, Doetinchem, Montferland
Van: Dagelijks Bestuur
Betreft: Aanbieding ontwerpbegroting 2025 en meerjarenraming 2026 - 2028
Datum: 17 mei 2024

Beste raadsleden,

Voor u ligt de concept ontwerpbegroting voor het jaar 2026 en de meerjarenraming 2027 tot en met 2029. De ontwerpbegroting dient, volgens de wettelijke bepalingen, altijd vroeg in het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor zij dient te worden opgesteld. In deze begroting staan onze programma's Inkomenszekerheid, Mensontwikkeling, Wsw en Inburgering centraal.

De uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het opstellen van de begroting zijn vastgelegd in de kadernota 2026 - 2029.¹ De in de kadernota geformuleerde inhoudelijke en financiële uitgangspunten hebben we in deze begroting verwerkt. In deze begroting hebben we maximaal ingezet om de bijdrage van de gemeenten in de uitvoeringskosten van Laborijn gelijk te houden ten opzichte van het huidige kader. Dit mede in het licht van het aanstaande ravijnjaar. Door zuinig te zijn met uitgaven, een hogere rijksbijdrage voor de Wsw en door het inzetten van reserves is het gelukt om de bijdrage voor 2026 niet te laten stijgen en het jaar 2027 te beperken tot indexatie.

Hoewel de uitvoeringskosten in 2025 en 2026 voor de deelnemende gemeenten op totaalniveau niet stijgen, zien we wel dat de bijdrage per gemeente verandert. We zien ten opzichte van de huidige vastgestelde begroting en meerjarenraming dat de uitvoeringskosten voor de Participatiewet toenemen door niet beïnvloedbare ontwikkelingen (waaronder indexaties) en dat de uitvoeringskosten voor de Wsw en Inburgering afnemen doordat de Rijksbijdrage Wsw toeneemt en we een lager aantal inburgeraars verwachten te bedienen. De gemeente Doetinchem betaalt bijna drie kwart van de uitvoeringskosten Participatiewet, ruim 70% van de uitvoeringskosten Inburgering en daarentegen slechts ruim 40% van de uitvoeringskosten Wsw. Per saldo levert dit alle wetten bij elkaar genomen voor de gemeente Doetinchem een hogere bijdrage aan uitvoeringskosten op. Voor de gemeenten Aalten en Montferland betekent dit een lagere bijdrage aan uitvoeringskosten ten opzichte van de huidige vastgestelde begroting en meerjarenraming.

De reserves om de uitvoeringskosten te dekken, en daarmee voor de gemeenten (tijdelijk) te verlagen, zijn in 2027 verbruikt waardoor de uitvoeringslasten vanaf 2028 op het werkelijke niveau worden doorbelast. In de berekende uitvoeringslasten is al rekening gehouden met de sinds 2025 ingezette besparingsmaatregelen. De financiële effecten hiervan zijn structureel doorgerekend tot en met 2029.

Het Rijk heeft bekend gemaakt dat zij extra wil investeren in het behoud en de doorontwikkeling van sociaal ontwikkelbedrijven zoals Laborijn. Hierdoor zijn 2 nieuwe geldstromen geïntroduceerd: het Impulsbudget behoud sociale infrastructuur en de Infrastructurele opslag (Rijksbijdrage sociale infrastructuur). De hoogte van deze middelen worden bij de meicirculaire 2025 bekend gemaakt. Vooruitlopend op de meicirculaire heeft Laborijn deze middelen opgenomen in haar begroting en bestemd voor het doel dat ermee wordt beoogd.

¹ De raden van de gemeenten Aalten, Doetinchem en Montferland hebben geen zienswijze meegegeven voor het samenstellen van de begroting 2026 en meerjarenraming 2027 – 2029

In deze begroting is ook een actualisatie gemaakt van de nieuwbouw. Het definitief ontwerp is afgerond, de vergunningen zijn ontvangen en ook de financiën liggen op schema. Ten tijde van het opmaken van deze begroting zijn we gestart met het slopen van een deel van het huidige pand.

In dit voorwoord ligt de nadruk op de financiële ontwikkelingen. Hierdoor lijkt mogelijk de inhoud van ons prachtige werk wat minder aan bod te komen. Niets is minder waar! Wij zien om ons heen voldoende kansen en mogelijkheden om inwoners en werkgevers op een goede wijze te ondersteunen. Zo zijn wij blij met de nieuwe dienstverleningsovereenkomst die wij hebben kunnen afsluiten met de gemeente Oude IJsselstreek voor de uitvoering van de Wet inburgering. Wij dragen er graag toe bij dat inwoners zich kunnen ontwikkelen om mee te kunnen doen in onze maatschappij en stappen te zetten naar betaald werk. Wilt u meer informatie over de inhoudelijke ontwikkelingen dan kunt u dat teruglezen in de kadernota 2026-2029.

Zienswijze

Wij vragen u om een zienswijze te geven op deze ontwerpbegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029. Hierbij vragen wij u de zienswijze, indien gewenst, aan het DB kenbaar te maken binnen de in artikel 29 van de Gemeenschappelijke Regeling gestelde termijn.

Doetinchem, 16 mei 2025

De secretaris
J.T. Spruit

De voorzitter
drs. E.J. Huizinga MBA