

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Raadsvoorstel
Portefeuillehouder	: wethouder G.J.M. Mijnen
Opsteller	: E.A.C. Martens
Datum	: 25-4-2022
Registratienummer	: 22int01286

Advies College raadsvoorstel agenderen voor: Beeldvorming

Te nemen besluit:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning Montferland 2022 en de daarbij horende toelichtingen vaststellen.
2. De Verordening jeugdhulp Montferland 2022 en de daarbij horende toelichtingen vaststellen.

Samenvatting:

Per 1 juli 2022 gaan de nieuwe contracten in met zorgaanbieders en start de nieuwe resultaatgerichte werkwijze in het Sociaal Domein Achterhoek. Inmiddels is er overgegaan tot gunning door de acht Achterhoekse colleges, deze inkoop is aanleiding om de verordeningen Wmo en Jeugdwet aan te passen.

Didam, 3 mei 2022
Burgemeester en wethouders van Montferland,

de secretaris, drs. M.J.J. Wagener	de burgemeester, H.H. de Vries
---------------------------------------	-----------------------------------

Bijlagen:

- Concept verordening maatschappelijke ondersteuning Montferland 2022
- Toelichting op verordening WMO 2022
- Concept verordening Jeugdhulp Montferland 2022
- Toelichting verordening Jeugdhulp Montferland 2022

Aanleiding:

Per 1 juli 2022 gaan de nieuwe contracten in met zorgaanbieders en start de nieuwe resultaatgerichte werkwijze in het Sociaal Domein Achterhoek. De nieuwe werkwijze bestaat er uit dat denken en werken in producten plaats maakt voor resultaatgericht werken met aanbieders die geselecteerd zijn op kwaliteit. De gemeenteraad is meermaals geïnformeerd over dit aanbestedingsproces middels raadsbrieven. Inmiddels is er overgegaan tot gunning door de acht Achterhoekse colleges, deze inkoop is aanleiding om de verordeningen Wmo en Jeugdwet aan te passen.

Overweging:

We kiezen er voor om, voorzover de wetten dat toelaten, de twee verordeningen op elkaar af te stemmen. Ook wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal omissies te herstellen, aanpassingen door te voeren op basis van voortschrijdend inzicht en op drie punten een wijziging van beleid door te voeren. Hieronder gaan we daar nader op in.

*Nieuwe contracten met zorgaanbieders**Voor Wmo en Jeugd*

- Begripsomschrijvingen en proces. De nieuwe werkwijze vraagt om uniforme begripsomschrijvingen in het proces. Het gaat om de begrippen: ondersteuningsvraag, ondersteuningsplan en zorgplan.
 - Verordening Wmo: artikelen 1.1, eerste lid, 2.1, 2.5, 2.6, 3.1.
 - Verordening Jeugd: artikelen 1.1, eerste lid, 2.2, 3.1.
- Ingekochte diensten. De gecontracteerde diensten zijn opgenomen.
 - Verordening Wmo: artikelen 4.2, eerste lid en 7.1.
 - Verordening Jeugd: artikel 1.2, tweede lid.
- Beschikking en aanvraag. Aanvragen moeten op grond van de Algemene wet bestuursrecht schriftelijk worden ingediend. Het is nu al zo dat een door de inwoner ondertekend ondersteuningsplan wordt aangemerkt als aanvraag. In de verordeningen is opgenomen dat een aanvraag ook mondeling kan worden gedaan. De nieuwe werkwijze heeft gevolgen voor de beschikking, daar moet in ieder geval het door het college vastgestelde te bereiken resultaat in staan.
 - Verordening Wmo: artikel 3.1 en 3.2.
 - Verordening Jeugd: artikelen 3.1 en 3.7.
- Persoonsgebonden budget (pgb). In de regio is voorgesteld de hoogte van het pgb voor professionals vast te stellen op het laagst geoffreerde tarief binnen de aanbesteding Sociaal domein Achterhoek 2021 van maatwerkvoorzieningen (Wmo 2015) en individuele voorziening (Jeugdwet) in natura. Voorheen werd de hoogte van het pgb vastgesteld door op het door het college verschuldigde tarief een percentage in mindering te brengen omdat niet gecontracteerde partijen minder overheadkosten hebben.

*Herstel omissies en algemene aanpassingen**Wmo (de belangrijkste worden genoemd)*

- Voor sommige maatwerkvoorzieningen is het nodig dat de cliënt er langdurig op is aangewezen omdat het gaat om kostbare maatwerkvoorzieningen die niet of met hoge kosten kunnen worden teruggedraaid. Bijvoorbeeld een woningaanpassing of een plafondlift. Vandaar dat de term langdurig in twee artikelen is toegevoegd.
 - Artikelen 8.1, tweede lid en 8.4 onder b.
- Een aantal begripsomschrijvingen heeft geen betekenis meer en is om die reden verwijderd. Bijvoorbeeld algemeen gebruikelijke voorziening. Dit begrip is opgenomen in de wet (art. 2.3.5, derde lid, Wmo 2015). Verder heeft de Centrale Raad van Beroep een voor gemeenten richtinggevende uitspraak gedaan over de criteria (CRvB 20 november 2019, ECLI:NL:CRVB:2019:3535). Bepalingen die hiermee samenhangen en strijdig zijn met de rechtspraak zijn logischerwijs dan ook verwijderd.
- Omdat de budgethouder niet over het persoonsgebonden budget beschikt kan de gemeente ook niet overgaan tot verrekening met een lopend persoonsgebonden budget.

Jeugdwet (de belangrijkste worden genoemd)

- In de nieuwe verordening is qua opbouw en structuur in lijn gebracht met de verordening Wmo en sluit daarmee ook aan op de nieuwe werkwijze.
- In de nieuwe verordening wordt volstaan met noodzakelijke begripsomschrijvingen. Een aantal is daarom verwijderd en er is een aantal nieuwe toegevoegd zoals: professionele

- organisatie, ZZP-er en budgetplan (art. 1.1, eerste lid). Die zijn van belang voor (de hoogte van) het persoonsgebonden budget.
- De wetswijziging rondom de vertrouwenspersoon is verwerkt (art. 2.1).
- De kostprijs-elementen waar de reële prijs voor individuele voorzieningen op wordt gebaseerd is aangepast conform de nieuwe inkoop (art. 7.3). Voor de Wmo waren die al in overeenstemming met de reële prijs (art. 14.5).

Wijziging beleid Wmo en Jeugdwet

- Geen terugwerkende kracht. In beide wetten staat niet wanneer de hulp van de gemeente in moet gaan, het kan daarom met terugwerkende kracht worden gedaan. Dat betekent echter dat kosten die al door de aanvrager zelf bekostigd zijn moeten worden toegekend als daar een noodzaak voor kan worden vastgesteld. Voor al gerealiseerde voorzieningen kan het gaan om grote bedragen. De Centrale Raad van Beroep oordeelt dat de verordening voor deze situaties wel kan voorzien in een bepaling om te voorkomen dat met terugwerkende kracht kosten worden vergoed (CRvB 13 mei 2020, ECLI:NL:CRVB:2020:1099). In de huidige verordening Wmo is de bepaling niet geheel in overeenstemming met de rechtspraak (art. 4.3, vierde lid). De huidige verordening Jeugd kent een dergelijke bepaling niet. Er zijn daarom zoveel mogelijk gelijklopende bepalingen opgenomen waarmee we nu voor beide verordeningen kiezen voor het uitgangspunt 'geen terugwerkende kracht'. Nadrukkelijk wordt opgemerkt dat voor diensten wel een indicatie kan worden gesteld vanaf de datum waarop de aanvraag is ingediend.
 - Verordening Wmo: artikel 4.4, eerste en tweede lid.
 - Verordening Jeugd: artikel 3.4, eerste lid.
- Hoogte pgb voor professional, maar ook persoon uit sociaal netwerk. De wetgever heeft gemeenten de bevoegdheid gegeven om in de verordeningen differentiaties aan te brengen in de hoogte van het pgb en aan wie het wordt besteed (professionals en niet-professionals). Die bevoegdheid bestaat er ook uit om een professional die ook een persoon is uit het sociaal netwerk van de inwoner in aanmerking te brengen voor het lage tarief dat geldt voor niet professionals (CRvB 6 oktober 2021, ECLI:NL:CRVB:2021:2489). Voor Jeugd geldt dat laatste nu al voor eerste en tweede graad bloedverwanten. Ouders vallen hieronder. Het is wenselijk om beide verordeningen met elkaar in overeenstemming te brengen zodat de overgang van jeugd naar Wmo niet leidt tot een hoger pgb zonder dat er in de situatie iets is gewijzigd. Er is gekozen om de eerste en tweede graads bloedverwantschap los te laten en de differentiatie te laten gelden voor alle personen uit het sociaal netwerk die ook als professional werkzaam zijn. Dat sluit aan bij de grondgedachte van de Wmo als ook de Jeugdwet dat mensen elkaar naar vermogen bijstaan en dat ouders op de eerste plaats zelf verantwoordelijk zijn voor de zorg, begeleiding en opvoeding van hun kind. Daarbij past niet dat voor hulp van die personen een (hoog) pgb wordt verstrekt.
 - Verordening Wmo: artikel 10.3, tweede lid en 10.4, vierde lid.
 - Verordening Jeugd: artikel 4.3, tweede lid.

Wijziging beleid Wmo

- Declareren financiële tegemoetkoming voor vervoer. In de verordening is duidelijker opgenomen dat naast een pgb ook een financiële tegemoetkoming kan worden verstrekt. Dat is bestendige uitvoeringspraktijk waarbij de bedragen voor vervoer per kwartaal automatisch worden uitbetaald. Bij verzoeken om verlenging van de indicatie voor auto- of taxikostenvervoer is gebleken dat het voorkomt dat over perioden niet of nauwelijks kosten gemaakt worden terwijl wel de tegemoetkoming is verstrekt. Dat is reden om deze tegemoetkomingen op declaratie- of factuurbasis te gaan uitbetalen.
 - Artikelen 1.1, eerste lid (begripsomschrijving) en 5.3.

Wettelijke grondslag en/of kader:

- Voor de Wmo 2015: de artikelen 2.1.3, 2.1.4a, eerste, tweede, vierde en zesde lid, 2.1.4b, tweede lid, 2.1.5, eerste lid, 2.1.6, 2.3.6, vierde lid en 2.6.6, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, artikel 5.4 Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 en artikel 156 van de Gemeentewet;
- Voor de Jeugdwet: de artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, derde lid, van de Jeugdwet en artikel 156 van de Gemeentewet.

Afstemming:

Zoals eerder vermeld zijn, voorzover de wetten dat toelaten, de twee verordeningen jeugdhulp en Wmo op elkaar afgestemd.

Financiën:

De aanpassing van de verordening brengt geen financiële consequenties met zich mee.

Participatie en communicatie:

Na besluitvorming zullen de verordeningen geïmplementeerd worden en zullen deze ook gepubliceerd worden.

Uitvoering en evaluatie:

Nadat de verordeningen zijn vastgesteld, zullen het Besluit maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Montferland, de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Montferland en Beleidsregels jeugdhulp Montferland aangepast worden. Het Besluit en de beleidsregels zullen niet ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd. Wel zal er periodiek geëvalueerd worden en indien nodig zal het beleid aangepast worden. Uw raad zal – ongeacht de uitkomsten van deze evaluatie – periodiek geïnformeerd worden.