

De Liemers

Positionering van de Liemers in de Groene Metropool

Het deelgebied de Liemers omvat de gemeenten Doesburg, Duiven, Montferland, Westervoort en Zevenaar. De Liemers wordt begrensd door de Duitse grens in het zuidoosten, de Neder-Rijn in het zuidwesten, de IJssel in het noordwesten en de Oude IJssel in het noordoosten. De Liemers is een zeer gevarieerde gebied met een eigen identiteit en een rijke historie. Er zijn vele kleine oorspronkelijke kerkdorpen met volop natuur, rivieren, rust en ruimte, voornamelijk langs de randen van het gebied. Daar is vitaliteit een belangrijk aandachtspunt. Langs belangrijke dragers als de A12 en de spoorlijnen zijn de regiokernen Westervoort, Duiven, Zevenaar en Didam gelegen waar het wonen en werken is gecentreerd. Deze regiokernen beschikken ook elk over een eigen treinstation.

De Liemers kent een strategische ligging met sterke woon-werkrelaties met Arnhem, de Achterhoek en Emmerich (Duitsland). Dankzij het landschap en de A12-corridor zijn vrijetijdseconomie, logistiek en maakindustrie de belangrijkste economische sectoren.

Binnen de Groene Metropool is de Liemers nu vooral gericht op Arnhem, maar met de aansluiting van de A15 op de A12 krijgt het gebied ook betere verbindingen met het zuidelijk deel van de Groene Metropool. Dat biedt kansen: naast 'meer stad' ook 'meer landschap'.

Integrale onderzoeksvraag

Hoe kan de Liemers het hybride karakter (stad en landschap) op een kwalitatieve manier in stand houden, met name als de ruimtebehoefte na 2030 voor wonen en werken, recreëren en landschap nog verder toeneemt?

Hoofdopgaven met onderliggende onderzoeksvragen

Leefomgeving

Het landschap van de Liemers is ontstaan door de dynamiek van het water, nog altijd zichtbaar dankzij de rivieren, de dijken, de weteringen en het reliëfrijke landschap. Het watersysteem biedt grote kansen om de identiteit van de Liemers te versterken binnen de Groene Metropool en biedt juist ook kansen om de beleving van de inwoners binnen de Liemers te vergroten. Langs de rivieren kan waterveiligheid, natuurontwikkeling, duurzame landbouw en (extensieve) recreatie gecombineerd worden, waar al aan gewerkt wordt in het Rivierklimaatpark IJsselpoort en in de Gelderse Poort. Ook zoeken we aansluiting bij het programma Integraal Riviermanagement (IRM). De Liemers is de plek die ook wel de kraan van Nederland wordt genoemd en daarmee de plek om het verhaal over leven van en strijden tegen het water te vertellen. De energietransitie is een speerpunt en vraagt ruimte in het gebied. Daarnaast speelt de landbouwtransitie. De RES-opgave is dan ook op de kaart aangegeven. Deze dient in samenhang met de andere opgaven te worden gezien. Het aantal agrariërs neemt af, terwijl de landbouw moet verduurzamen en moet zoeken naar aanvullende verdienmodellen. Momenteel wordt er voor de hele Liemers een agrarische visie opgemaakt. Als opgave zien we de wens om meer te sturen op kwaliteit en hoeveelheid groen in de directe leefomgeving.

Opgaven:

- Als hoofdpoging zien we het behoud van de kernkwaliteiten. Daarbij is een goede aansluiting met natuurgebieden in Duitsland wenselijk. We willen de groenblauwe gebieden en structuren binnen en buiten de stedelijke zone versterken en deze nog meer met elkaar te verbinden, zodat landschapswaarden overal in de stedelijke zone nabij zijn en kunnen bijdragen aan de energietransitie, klimaatadaptatie, biodiversiteit en gezondheid. Daarbij gaan we op zoek naar slimme combinaties van functies om de ruimtevrage te verminderen.
- We zetten in op versterking van de landschapsstructuren in combinatie met de landbouwtransitie en het creëren van een grotere beleefbaarheid van het landschap voor de inwoner, de recreant en toerist. Daarbij moet er ook aandacht zijn voor het klimaat.
- We willen de harde barrière A12/A3 doorbreken en de klimaatcorridor tussen de Veluwe en het Reichswald (EHS) versterken.
- Waterkeringen als landschappelijke structuur inpassen.
- De luwe gebieden beter waarderen en zo mogelijk vrijwaren van ruimtelijke druk.
- We zien de Rijnstrangen als mogelijk toekomstig retentiegebied en willen dit vrijhouden van nieuwe kapitale investeringen.
- Ook zien we als opgave het behoud of verbeteren van de waterkwaliteit en het watersysteem in nieuw stedelijk gebied en daarbuiten.
- De beleving van het gebied rondom en vanaf het water laten ervaren door een passende infrastructuur aan te leggen.
- We willen de toeristische recreatieve belevingswaarden van de vestigingswerken vergroten.

Onderzoeksvragen:

Welke kansen zijn er voor een goede invulling van de stedelijke uitloopegebieden en om groene verbindingzones te creëren met de naastgelegen gebieden. Mede gelet op de onderzoeksvraag van de Veluwe: Welke kansen zijn er om het Rivierklimaatpark meer te verbinden met de Veluwe en ontwikkelkansen te creëren voor recreatie, natuur, landbouw(transitie), hydrologie, landschap, cultuur, erfgoed en economie?

Mobiliteit

In oost-westelijke richting is de A12-corridor een belangrijke ader, waarbij de stations een duurzame ontsluiting van nieuwe woon- en werkgebieden mogelijk maken. Hierbij wordt ingezet op een mix van vervoersmogelijkheden. Met de aanpak van de A12-corridor en het doortrekken van de A15 met aansluiting op de A12 wordt gewerkt aan verbetering van de regionale bereikbaarheid. Beide wegen zijn als goederencorridors van groot economisch belang voor de Liemers als onderdeel van Logistics Valley, met als logistieke hotspot het knooppunt Emmerich am Rhein, Montferland en Zevenaar (knooppunt EMZ). De verkeersdruk blijft toenemen door het toevoegen van woon en werklocaties (in de Liemers, maar ook in Arnhem Oost).

Opgaven:

Voor slimme en schone mobiliteit en het inzetten van de mobiliteitstransitie werkt de Liemers al aan het optimaliseren van het fietsnetwerk, zowel voor woon-werkverkeer als recreatie. De ontwikkeling van logistieke locaties in de nabijheid van (H)OV in regiokernen geeft grote uitdagingen, vanwege de complexiteit. Voor de lokale kernen is vervoersarmoede een uitdaging, wat vraagt om passende concepten om deze kernen vitaal te houden. We moeten binnen de Liemers meer gebruik maken van

het water als vervoersmiddel voor goederen. Dit kan veel betekenen voor de leefbaarheid van de kernen en minder drukke wegen. Kijkend naar het principe om nieuwe woningen zo veel mogelijk nabij (H)OV hubs en stations te bouwen en om bestaande capaciteit in het mobiliteitsnetwerk maximaal te benutten. Dit doortrekkend naar de inzet op uitbreiding bedrijventerreinen nabij het spoor, maakt dat we zo goed mogelijk invulling moeten geven aan de verschillende opgaven die rondom het spoor spelen, te weten internationale bereikbaarheid, het vergroten van de regionale OV-bereikbaarheid en een nieuw station Arnhem-Oost en Zevenaar Oost. Dit mede in relatie tot de gewenste hubs in zowel Arnhem-Oost als Zevenaar-Oost en het doortrekken van het Witte Kruis en de gebiedsaanpak Zevenaar Oost.

Onderzoeksvragen:

- Onderzoek naar het inzetten op een gebiedsgerichte corridor over het spoor, de weg en het water:
 - Aanpak knooppunt Velperbroek (A348-A12) + oeververbinding Westervoort-Arnhem.
 - Betere verbinding spoor/water zowel naar het westen als naar Duitsland.
 - Betere verbinding 's Heerenberg-A3- Emmerich.
- Onderzoek naar de ontwikkeling van de spoorzones Duiven, Westervoort, Zevenaar, Didam met daarbij mogelijke oplossingsrichtingen.
 - Een betere ontsluiting van Westervoort
 - Het optimaliseren van het spoor, waaronder het tracé RegioExpress met daaraan gelinkt:
 - Station Zevenaar-Oost met een eventuele aansluiting op de RegioExpress in combinatie met een mobiliteits(hub).
 - Opheffen ongelijkvloerse kruisingen. Bij het hoogfrequenter rijden van de treinen ligt er de opgave voor de bereikbaarheid van de gebieden onder de spoorlijn Arnhem-Duitsland.
 - Gebiedsontwikkeling Babberich/ Witte Kruis (verbinden A12 met Gelders Eiland)
 - Transformatie spoorzone Didam
- Onderzoek naar versterking OV-verbindingen naar grotere en kleinere kernen.
- Onderzoek naar het regionaal (snel)fietsnetwerk, waaronder het (recreatief) verbinden van het noordelijk deel van de Liemers met het zuidelijk deel.

Economie

De Groene Metropool richt zich op Hightech, Health en Energy met crossovers naar Food en de Logistiek. De Achterhoek profileert zich met toerisme en recreatie. De aanwezigheid van de goederencorridor tussen het Europese achterland en de havens van Antwerpen en Rotterdam maakt de Liemers een logistieke hotspot, meer specifiek het knooppunt EMZ. Deze combinatie leidt tot vier grote economische pijlers voor de Liemers: logistiek, maakindustrie, perifere detailhandel en de vrijetijdseconomie. De Liemers ambieert het beter benutten van ontwikkelkansen en de economische potentie door inzet op deze vier pijlers. Voor de pijler logistiek is specifiek het knooppunt EMZ van groot belang met daaraan gerelateerd een logistieke hub nabij de A12 met stadsdistributie/ last mile en clean energy. Afstemming met Duitsland is daarvoor noodzakelijk. Voor een belangrijke sector zoals de maakindustrie willen we langs de A12 een ontmoetingsplek creëren waar ondernemers, het onderwijs en de overheid elkaar ontmoeten.

De verdere ontwikkeling van de vier pijlers betekent ook aanvullende ruimtebehoefte en meer mobiliteitsbewegingen, zowel door bezoekers als de logistiek. De focus ligt op het ontwikkelen van logistieke clusters in plaats van ontwikkeling langs de corridors. Uitgangspunt is om aansluiting te zoeken bij bestaande terreinen en niet te kiezen voor de ontwikkeling van nieuwe, op zichzelf staande locaties. Huisvesting van arbeidsmigranten verdient vanwege het economisch profiel van de Liemers ook bijzondere aandacht.

Opgaven:

- Uitbreiding van de regionale bedrijventerreinen passend binnen het RPW (regionaal).
- Toekomstbestendig maken van bestaande terreinen.
- Transformeren van bestaande bedrijventerreinen nabij het spoor.
- Vorm geven aan de landbouwtransitie.
- Wensen voor uitbreiding lokale bedrijventerreinen in beeld brengen.
- Knooppunt EMZ.

Onderzoeksvragen:

Voor de periode na 2030 is de ruimtebehoefte nog onbekend en aanvullende behoefte ontstaat mogelijk al voor 2030. Wat is (als afgeleide van de woningbouwopgave) indicatief het ruimtebeslag voor de uitbreidings- en herstructureringsvraag aan werklocaties? Kunnen we een ruimtelijk beeld schetsen?

Wonen

De groei in de Liemers is het grootst in de komende vijf tot tien jaar. Daarna neemt de groei, naar verwachting af, maar ook na 2030 blijft de regio groeien, maar zakt de groei af. De woningvraag concentreert zich in de kernen langs de A12-corridor, hoe dichterbij Arnhem hoe groter de extra woningvraag uit Arnhem, daar is de druk op de woningmarkt groter dan in de Liemers. De Liemers kiest ervoor om in deze kernen (en in Doesburg en 's-Heerenberg) de woningbouwopgave te concentreren. Voor de lokale kernen wordt gekozen voor maatwerk. Voor de hele Liemers ligt er met name een nieuwbouwopgave voor de 1 en 2 persoonshuishoudens. Daarnaast besteden we aandacht aan woonzorgcombinaties in verband met vergrijzing.

Opgaven:

- Voor de komende tien jaar liggen er voldoende woningbouwplannen in de Liemers (circa 6000 woningen tot 2030). Er zijn echter te weinig harde plannen, zowel op de korte als op de lange termijn, om de restopgave te kunnen realiseren. Het is zaak om de planstatus van zachte plannen hard te maken om tijdig in de restopgave te kunnen voorzien.
- In de Liemerse Woonagenda 2020 is afgesproken om de prioriteit te leggen bij inbreiding boven uitbreiding. Echter, uitbreiding is noodzakelijk vanwege het tempo dat moet worden gemaakt en omdat de inbreiding onvoldoende voorziet in de opgave. De kernen Westervoort, Duiven, Doesburg, Zevenaar, Didam en 's-Heerenberg kunnen aan de gang met uitbreidingslocaties naast inbreiding. Deze uitleglocaties zijn in beeld.
- Naast het toevoegen van nieuw woningen is verduurzaming en vernieuwing van de bestaande woningvoorraad een opgave. Daarbij gaat het niet alleen om woningen, maar ook om openbare ruimte/ leefomgeving. Oftewel een zekere mate van vergroening met het oog

op hittestress/ klimaatadaptatie en het realiseren van ontmoetingsplekken met het oog op het “omzien naar elkaar”. Om invulling te geven aan de transformatieopgave, moeten echter eerst nieuwe woningen worden gebouwd.

Onderzoeksvragen:

- Hoe kijken we samen naar de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte na 2030 en hoe blijven we in de toekomst in staat om adaptief te programmeren?
- Hoe kun je op een groene en gezonde manier de kernen blijven verdichten en bouwen voor de verschillende segmenten en doelgroepen? Deze onderzoeksvraag ook in relatie tot mobiliteit en voornamelijk gericht op de spoorzones?
- Welke (extra) instrumenten moeten we inzetten om de woningbouwplannen tot uitvoering te brengen?
- Hoe blijven wij sturen op betaalbaarheid? De juiste woning op de juiste plek voor de juiste prijs en de juiste doelgroep.

Nieuwe tekst t.o.v. eerdere versie

Voorgaande opgaven met onderzoeksvragen worden voornamelijk binnen het gebied of lokaal opgepakt. Hieronder beschrijven we de gezamenlijke onderzoeksagenda waar we Liemers breed op willen inzetten, samen met de provincie en het rijk.

Aanzet voor oplossingsrichtingen, maatregelen en de onderzoeksagenda

Binnen de Liemers ligt de focus op verdichting rondom de spoorzones en het versterken van het groen blauwe raamwerk. Dus een stedelijke verdichting (wonen, werken met daarbij behorende mobiliteit) rondom de kernen Westervoort, Duiven, Zevenaar en Didam en het versterken van het groenblauwe raamwerk ten noorden en zuiden van deze stedelijke verdichting,. In het groenblauwe raamwerk zullen de opgaven vanuit de RES, water en landbouw een plek krijgen evenals de wensen vanuit recreatie, natuur en landschap.

Onderzoeksagenda:

Spoorzones Westervoort, Duiven, Zevenaar en Didam

1. We willen onderzoeken hoe we samen kijken naar de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte na 2030 en hoe blijven we in de toekomst in staat om adaptief te programmeren? Tot 2030 hebben we voldoende beeld van de woningbouwopgave en waar deze gaat landen. Uitgaande van inbreiding boven uitbreiding, kunnen we de kernen en de randen van de kernen daarvoor inzetten, maar juist de spoorzones nabij de stations bieden voor de lange termijn mogelijkheden. We willen binnen de verstedelijkingsstrategie onderzoeken met elkaar waar we na 2030 de woningen gaan realiseren. Een belangrijke doelstelling voor de toekomst blijft het streven naar vooral binnenstedelijk ontwikkelen. Door te verdichten in de spoorzones, kan de groene ruimte buiten deze zones opengelaten worden en door verdichting nabij het spoor ontstaat meer draagvlak voor openbaar vervoer. We willen de kansen voor inbreiden in de spoorzones verkennen en een beeld krijgen van de gewenste maat van verdichting, We zetten in op een gebiedsaanspraak waarbij de mobiliteitsvisie, een woonvisie en een hoogbouwvisie samenkomen. Hoogwaardig openbaar vervoer is daarbij randvoorwaardelijk.

2. We onderzoeken de mobiliteitsoplossingen als randvoorwaarden in de spoorzones. Daarvoor is er vanuit Zevenaar de wens voor een Station Oost. Een extra station wordt door de provincie en

het Rijk niet als noodzakelijk gezien gelet op een aantal redenen. Voor Zevenaar is dit station wel noodzakelijk om invulling te kunnen geven aan de (woning)bouwopgave en om de automobilist in de trein te krijgen. Gedegen onderzoek naar de stationsbehoefte en noodzaak voor een station is dus essentieel. De A12 corridor vraagt om alternatieven voor woon-werk verkeer, maar ook voor goederenvervoer. Het verder afronden van de fietsverbindingen dan wel het onderzoeken van de mogelijkheden van de rivieren als alternatief voor goederenvervoer maken onderdeel uit van de Liemerse onderzoeksagenda.

Groenblauwe raamwerk

3. We zetten in op het versterken van de kernkwaliteiten van de Liemers als groenblauw raamwerk. Vanaf de Veluwe door de Liemerse laagtes ligt een stevige ecologische en recreatieve verbinding richting Duitsland. Dit dient in samenhang met elkaar verder te worden uitgewerkt in de onderzoeksagenda voor de Liemers. Hoe kunnen we de gebieden Veluwe en de Liemers met elkaar verbinden om te zorgen voor een goede verspreiding van recreatie en om een robuuste groene buffer te creëren tussen de Veluwe en Duitsland, waarbij ook aandacht is voor verduurzaming van landbouw, ruimte voor klimaatadaptatie en de energietransitie. Aandachtspunt daarbij ook is het onderzoeken van de mogelijkheden om de A12 barrière te doorbreken.