

## Startnotitie

**Registratienummer:** 24int00960

**Onderwerp:** Startnotitie Recreatie & Toerisme beleid

### 1. Beantwoording van de Waarom- vraag?

In het huidige Recreatie & Toerisme (hierna R&T) beleid is opgenomen dat er na twee jaar geëvalueerd wordt. Dit betekent dat de evaluatie eind 2022 zou moeten plaatsvinden maar deze heeft enige vertraging opgelopen. Doordat de afgesproken termijn coronajaren betreft, geeft het verlengen van de periode ook een beter beeld over de resultaten als het gaat om de gestelde doelen en de afgesproken strategie.

Vorig jaar is er een evaluatie van het huidige beleid uitgevoerd door Bureau Buiten. Het college heeft ingestemd met de conclusies en aanbevelingen van het evaluatierapport en dit rapport dient dan ook als input voor de herijking van het beleid. Het rapport is in het najaar van 2023 gepresenteerd aan de gemeenteraad.

De gemeenteraad heeft de rekenkamer in de tweede helft van 2023 gevraagd om een onderzoek uit te voeren naar de effectiviteit van het R&T beleid. Dit onderzoek en de conclusies en aanbevelingen zijn door de gemeenteraad vastgesteld op 13 juni 2024. Ook deze onderzoeksresultaten dienen als input voor het nieuwe beleid. Tot slot zijn er de afgelopen periode toeristische plannen geschreven voor Stroombroek, Zeddam en de Nevelhorst. De conclusies en aanbevelingen worden meegenomen bij het opstellen van het nieuwe beleid.

Het doel van de herijking van het beleid is om het bestaande beleid te verbeteren zodat we het toeristisch en recreatief werkveld beter kunnen faciliteren bij het realiseren van de doelen. Hierbij kijken we kritisch naar de doelen uit het huidige beleid. Worden deze doelen daadwerkelijk beïnvloed door het gemeentelijk beleid of is het verstandig deze doelstellingen uit te breiden of te wijzigen. Ook nemen we de strategie uit het huidige beleid onder de loep. In hoeverre geven de beide rapporten aanleiding om een en ander aan te passen? De insteek is hierbij om te komen tot een meerjarig beleidsplan zodat er op een meer structurele gewerkt kan worden aan het realiseren van de doelstellingen en de strategische activiteiten.

### 2. Wat gaan we daarvoor doen?

In het rekenkamer rapport wordt aan de gemeenteraad de volgende aanbevelingen gedaan om tot nieuw beleid te komen:

*Er wordt geadviseerd om het college opdracht te geven om:*

- a. Op een evenwichtige wijze aandacht besteden aan de drie onderdelen van het fenomeen recreatie en toerisme (omgeving, accommodaties en organisatie)*
- b. SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdgebonden) doelstellingen opnemen;*
- c. Aansluiting zoeken bij trends en ontwikkelingen in de markt;*
- d. Inzicht geven in de inzet die de gemeente pleegt (inclusief de kosten) en in de inkomsten van recreatie en toerisme;*
- e. Opnemen hoe afstemming zal plaatsvinden binnen de marketing trechter van provincie Gelderland -> Achterhoek-> Montferland;*
- f. Welke activiteiten worden ondernomen om de samenwerking te verbeteren tussen de verschillende partners in deze trechter;*
- g. Hoe de sturing op prestaties op externe partners plaatsvindt; bijvoorbeeld door inkoop of het vaststellen van subsidiekaders*

Zoals hierboven vermeld heeft de gemeenteraad de conclusies en aanbevelingen overgenomen nadat ze hierover hebben besloten op 13 juni 2024. Bovenstaande punten worden dan ook verder uitgewerkt in het nieuwe beleid.

Het proces om tot het nieuwe beleid te komen is interactief en biedt ruimte aan frisse blikken en nieuwe ideeën. Het ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

1. Er komt een ambtelijke projectgroep (interne stakeholders) om meer invulling te geven aan het ruimtelijk deel van het beleid. Hier zijn de afdelingen ontwikkeling, landschap, economie, duurzaamheid en R&T bij betrokken. Er wordt een ruimtelijk ontwikkelingskader voor toeristisch recreatieve initiatieven opgesteld en deze dient als input voor het nieuwe R&T beleid en de omgevingsvisie/omgevingsplan.
2. De (externe) stakeholders (bij 3 wordt verder toegelicht wie het zijn) worden gevraagd input te leveren voor het nieuwe beleid naar aanleiding van de evaluatie. Dit gebeurt op basis van gesprekken.
3. De beleidsadviseur overlegt met de regio Achterhoek en Liemers af in hoeverre beleid van Montferland aansluit bij de regio's en hoe we zaken beter op elkaar af kunnen stemmen. Ook gaan we met de provincie in overleg zodat we in het nieuwe beleid meer vorm kunnen geven aan de marketingtrechter.
4. Aangezien de rekenkamer recent een enquête heeft uitgezet onder de inwoners, doen we dit niet opnieuw maar we gebruiken de resultaten van dit onderzoek.
5. De beleidsadviseur schrijft op basis van de informatie die is opgehaald bij punt 1,2, 3 en 4 een concept van het herijkte beleid op basis van de aanbevelingen. Dit concept wordt ambtelijk besproken met relevante beleidsdomeinen.
6. Het concept beleidskader wordt besproken met de gemeenteraad in een informatieve sessie. Er is dan ook ruimte voor opmerkingen en aanvullingen.
7. Nadat evt. aanvullingen en opmerkingen zijn verwerkt, wordt het herijkte beleidskader in routing gebracht voor de besluitvorming.

### 3. Wie gaan we erbij betrekken?

We maken een onderscheid tussen externe en interne stakeholders. Onder interne stakeholders verstaan we de ambtelijke projectgroep die vanuit hun expertise meedenken. Bij de externe stakeholders maken we een onderscheid tussen de uitvoeringspartners, de partners uit de regio, het werkveld en de inwoners.

De groepen zien er als volgt uit:

- een ambtelijke projectgroep, waarin specialismen vertegenwoordigd zijn als het gaat om de ruimtelijke ontwikkeling, duurzaamheid, cultuur en economie.
- de uitvoeringsorganisaties die op dit moment uitvoering geven aan het beleid.
  - Stichting Achterhoek Toerisme,
  - Stichting Montferland Marketing,
  - Emoji
- een vertegenwoordiging van de ondernemers/stichtingen uit het werkveld toerisme, recreatie en horeca. Hier rekenen we ook Natuurmonumenten onder. Doordat het Toeristisch Platform Montferland niet langer bestaat, zullen we op een andere manier in gesprek gaan met een vertegenwoordiging van de relevante ondernemers uit het werkveld.
- de inwoners
- de regio's Liemers, Achterhoek, Duitse grensregio en de provincie
- gemeenteraad

#### 4. Wat mag het kosten?

Als basis voor de herijking van het beleid en de omgevingsvisie cq de omgevingsplannen wordt er een ruimtelijk ontwikkelkader voor het buitengebied opgesteld. De kosten hiervoor bedragen € 28.390,71. Deze kosten komen voor de helft voor rekening van het Recreatie en Toerisme budget, de andere helft worden meegenomen in het budget dat beschikbaar is voor het opstellen van de omgevingsvisie.

Aan de totstandkoming van het beleid zijn verder geen kosten verbonden, behalve dan de ambtelijke inzet van de beleidsambtenaar R&T en de ambtelijke expertise van andere betrokken domeinen.

#### 5. De kaderstelling

Het opstellen van R&T beleid is geen wettelijke taak. Het staat de gemeente vrij hier al dan niet invulling aan te geven. Montferland heeft er in 2020 voor gekozen dit te doen middels het beleidskader Mooi Montferland, 'De Groene Poort van Nederland'.

Wel is er lokale regelgeving waar het R&T beleid rekening mee dient te houden. Te denken valt aan de regelgeving met betrekking tot vergunningen, de omgevingswet, de cultuurnota, de mobiliteitsvisie en de verordening voor toeristenbelasting. Door te werken met een ambtelijke projectgroep waarin de belangrijkste specialismen vertegenwoordigd zijn, zorgen we ervoor dat er een integrale afweging wordt gemaakt bij het formuleren van het beleid. Ook nemen we regionale afspraken die voortkomen uit regelingen of samenwerkingsverbanden mee.

#### 6. De risico's

De risico's bij de herijking van het beleid hebben met name betrekking op de evt. consequenties voor de subsidierelaties met de uitvoeringspartners. Mocht er sprake zijn een (gedeeltelijke) beëindiging van een subsidierelatie, is het de verantwoordelijkheid van de gemeente om rekening te houden met de juridische rechten en plichten van beide partijen.

#### 7. De planning in de tijd

|                        |                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13 juni 2024           | : Gemeenteraad besluit over het rekenkamerrapport                                                                                                                                               |
| Juni, juli en augustus | : aanbevelingen evaluatierapporten verwerken en in notitie verwerken als basis voor de gesprekken met de stakeholders                                                                           |
| September, oktober     | : Ontwikkelkader buitengebied afronden (Bureau Buiten doet een voorstel)                                                                                                                        |
| augustus, september    | : stakeholdergesprekken voeren                                                                                                                                                                  |
| oktober – november     | : opstellen concept beleidskader                                                                                                                                                                |
| november               | : concept beleidskader aanvullen met ambtelijke aanvullingen en opmerkingen                                                                                                                     |
| eind november          | : informatieavond voor de gemeenteraad waar de conceptvisie wordt gepresenteerd. Er wordt ruimte geboden om nog aanvullingen te doen. Ook stakeholders en inwoners worden hiervoor uitgenodigd. |
| december               | : collegebesluit, B&W vergadering                                                                                                                                                               |
| Januari                | : agendacommissie januari 2025 (nog geen datum bekend, 18 november is de laatste in 2024 en dat is niet haalbaar)                                                                               |

